

המשרד להגנת הסביבה
פרוטוקול החלטת ועדת מכרזים מיום 17.12.2018

נושא	292/18 התקשרות דחופה בפטור ממכרז לפי תקנה 3(2) לתח"מ עם שמורת הקופים בע"מ (חל"צ) עבור אחזקה וטיפול וכלכלת קופים הנמצאים בבעלות שמורת הקופים בע"מ (חל"צ) (כ- 1200 קופים)
אגף	הגנה על בעלי חיים
רקע ונימוקים	

כזכור, ביום 19.7.17 ניתנה החלטת בג"צ מס' 880/17 שנקבע בה, בין היתר, כי על המדינה לפעול לתמיכה בעמותת שמורת הקופים לצורך אחזקה וטיפול בקופים שבנדון, וזאת במהלך שנתיים.

להלן ציטוט הסעיף הרלוונטי מתוך פסק הדין:

2.ב) "המשיבה 4 {שמורת הקופים - הוספה לא במקור (א.ס.)} תנסה להסדיר בהקדם האפשרי ולא יאוחר משלושה שבועות מהיום עם הרשויות הרלבנטיות (וכן בעזרת העותרים, אם יהיה בכך צורך), את מעמדה כזכאית לתקציב שאושר לשנתיים בעבור המשך החזקת הקופים במסגרת מבחן התמיכה שנקבע לעניין זה."

הבקשה הנוכחית להעברת הכספים בהתאם לתקנה 3(2) הנ"ל הינה לצורך כלכלת הקופים לתקופה של עד ארבעה חודשים או עד שיתאפשר לשמורת הקופים (חל"צ) לקבל את התקציב במנגנון התמיכות, לפי המוקדם מבניהם, כדלקמן:

מטפלים ואנשי צוות (5)	₪ 47,500
הוצאות שוטפות (מים, חשמל, רכב, מיסים ועוד)	₪ 43,917
החזקה לקוף (מזון, וטרינריה ועוד)	₪ 92,500
סה"כ לחודש	₪ 184,000

כל זאת בכפוף לכך שיתקבלו מטעם שמורת הקופים בע"מ (חל"צ) כל המסמכים והתחייבויות הנדרשות במבחני התמיכה שפורסמו ביום 13.12.18 על ידי המשרד ובנוסף התחייבות כי לא ינטשו את הקופים במהלך תקופה זו וכי הסכום המדובר יועבר לטובת אחזקת הקופים בלבד.

להלן יפורטו התקשרויות שאושרו בעבר בנושא:

ביום 27.3.17 אישרה ועדת הפטור המשרדית התקשרות דחופה עם חוות מזור בע"מ לפי תקנה 3(2) לתח"מ " התקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, אשר יש להתחיל בביצועה בתוך שני ימי עבודה או פחות בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים. ועדת הפטור המשרדית אישרה התקשרות דחופה עם חוות מזור לתקופה של שלושה חודשים בשווי התקשרות של עד 184,000 ₪ לחודש.

ביום 30.3.2017 אישרה בשנית ועדת הפטור המשרדית את החלטתה בשינוי ביצוע ההתקשרות עם חוות בי.אפ.סי בשל הודעת יו"ר הדירקטורים של החל"צ - שמורת הקופים, עמוס רון, כי אין לחל"צ חשבון בנק פעיל לרבות תיקים ברשויות המס, אישור לניהול ספרים וניכוי מס במקור, עוסק מורשה וכד'. לכן לא הייתה אפשרות להעביר את הכסף לחל"צ. לאור דחיפות העניין וההתחייבויות מול בית המשפט, נדרש המשרד למצוא חלופה אחרת.

המשרד להגנת הסביבה
פרוטוקול החלטת ועדת מכרזים מיום 17.12.2018

ביום 17.5.17 פרסם המשרד מבחני תמיכה בנושא טיפול דחוף בקופים הנמצאים בסכנת קיום.
ביום 07.12.17 אישרה ועדת המכרזים הארכת התקשרות עם חל"צ לצורך קיומם של הקופים וזאת באמצעות תקנה 3(2) לתח"מ לתקופה של עד ארבעה חודשים.

ביום 18.9.17 יצאה התחייבות לשמורת הקופים עד לתאריך 18.9.18.
 בהתאם למתווה התמיכה הועברה תמיכה לטובת קיומם של הקופים בסך של 2.2 מיליון ₪ לשנה.

היום:

היחידה המקצועית מסבירה בפני ועדת המכרזים שבטעות חשבה שהתמיכה שפורסמה ביום 17.5.17 מיועדת לשנתיים ולא לשנה וזאת בהתאם להחלטת בג"צ בעתירה 880/17, סעיף 2(ב) לפסק הדין מיום 19.7.17.

לאור העובדה שתוקף ההתחייבות הסתיים והתקציב השנתי הועבר לעמותה, והעמותה אינה מסוגלת לתחזק בכוחות עצמה את הקופים, וקיים צורך מיידי להעביר תקציב להמשך תחזוקת הקופים, הגישה גלי דוידסון, ראש אגף הגנה על בע"ח בקשה לאישור התקשרות דחופה מיום 05.12.18, שנוסחה מצוטט להלן:

" אודה לקיום דיון דחוף בוועדת המכרזים בנוגע להעברת תקציב חירום לחל"צ "שמורת הקופים", עד לסיום הליכי הפרסום והוצאת ההתחייבות, זאת לצורך טיפול דחוף בקופי מזור.

לחל"צ אין שום יכולת לממן את החזקת הקופים באופן עצמאי. משמעות הדבר שהקופים ישארו ללא מזון, ללא מטפלים מקצועיים, ללא טיפול וטרינרי כולל סכנה להתפרצות מחלות ופציעות. העדר תחזוקת המקום צפוי שתגרום לבריחה של קופים ובכך אף לסכן את הציבור, שכן מדובר בחיית בר. בהתאם לנוכח לעיל יש להעביר את התקציב באופן מיידי.

חשוב לציין כי העברת התמיכה לחל"צ שמורת הקופים נובעת מהחלטת בג"צ, במסגרתה הונחה המשרד לתמוך במשך שנתיים. סברנו כי ההתחייבות יצאה בהתאמה לשנתיים, אך משראינו כי יצאה רק לשנה (הייתה בתוקף עד לתאריך 18.9.18), אנו פועלים להוצאת הקול הקורא לשנה נוספת. הוצאת הקול הקורא מצריכה אישור מהחשכ"ל להוצאת הקול הקורא בלוחות זמנים מוחרגים. פנינו פעמיים בבקשה להארכת המועד.

נודה להסדרה של העברת התקציב הנדרש אל החל"צ באופן מיידי, לצורך טיפול בקופים, וזאת עד להסדרת ההתחייבות החדשה. מדגישה כי במזור מוחזקים כ 1,200 קופי מקוק הזקוקים לטיפול והחזקה שוטפת. בהעדר תקציב לא יהיה כוח עבודה שיועד לטפל בקופים, לא יהיה מזון, לא תהיה התחזוקה הקבועה של הגדרות בכלובים ועוד. לכך תהיה השלכה על סכנת בריחה של הקופים, תמותה וגרימת סבל משמעותי עבורם, שכידוע הינם חיות בר מפותחת מאוד. "

עד 736 אלף ₪ לתקופה של עד 4 חודשים או עד לזכייה בהליך התמיכה שפורסם, לפי המוקדם מבניהם.	ערך ההתקשרות וס.ת. בכפוף לתקציב זמין
פרוטוקול ועדת מכרזים וועדת פטור משרדית מיום 27.3.2017. פרוטוקול ועדת מכרזים 29.3.2017 וועדת פטור משרדית מיום 30.3.2017. פנייתה של גלי דוידסון מיום 5.12.18.	מצ"ב כחלק בלתי נפרד

החלטה:

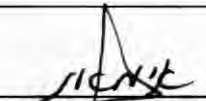
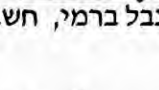
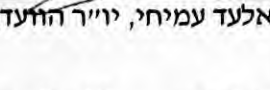
1. בהמשך לפניית גלי דוידסון ראש אגף הגנה על בעלי חיים, ולאור העובדה כי טרם פורסם הליך תמיכה נוסף (וזאת כאמור, בשל טעות והנחה של היחידה המקצועית שהתמיכה שפורסמה ביום 17.5.17 מיועדת לשנתיים ולא לשנה), מבינה הועדה בצורך הדחוף והמידי לאישור התקשרות דחופה וזמנית עם חל"צ שמורת הקופים וזאת עד להסדרת העברת התקציב במסלול התמיכה.
2. המשרד פנה לחשב הכללי, מייד עם היוודע הטעות, בבקשה לאשר פרסום מבחני התמיכה באיחור ובלו"ז מצומצם ממה שנקבע בנוהל התמיכה של שר האוצר במוסדות ציבור. אישור החשכ"ל נתקבל ומבחני התמיכה פורסמו בתאריך 13.12.18 למשך 14 ימים.
3. עד להסדרת הליך התמיכה, מעוניין המשרד בהתאם לבקשת היחידה המקצועית, באישור התקשרות עם חל"צ שמורת הקופים עבור המשך אחזקה וטיפול וכלכלת קופים הנמצאים בבעלות שמורת הקופים בע"מ (חל"צ) (1200 קופים) במתווה זהה למתווה ההתחייבות שיצאה בעבר במסגרת ועדת התמיכות, ולתקופה המזערית הנדרשת. כאמור, תאריך אחרון להגשת הבקשות הקבוע במבחנים שפורסמו הינו בלו"ז מצומצם, ולמעשה אישור ההתקשרות בוועדת המכרזים צפוי להיות לזמן קצר שמיועד רק למנוע פגיעה ממשית בקופים.
4. לאור כל האמור, ונוכח נסיבות העניין החריגות; ולפנים משורת הדין; ומבלי לגרוע מהעדר החבות העקרונית של המדינה לקופים, לא כל שכן מאחריותן של שמורת הקופים בע"מ (חל"צ) - וחוות מזור לגורל הקופים, **המשרד להגנת הסביבה מחליט לפעול להעברת כספים באופן מידי לשמורת הקופים בע"מ (חל"צ) לצורך קיומם של הקופים וזאת באמצעות תקנה 3(2) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג - 1993, אשר עניינה בהתקשרות כדלקמן:**
"התקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, אשר יש להתחיל בביצועה בתוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כאמור, אם ועדת הפטור המשרדית אישרה זאת".
5. ועדת המכרזים חוזרת על האמור בהחלטותיה הקודמות בנושא ומציינת שהינה רואה לנגד עיניה את הסכנה המידית שעלולה להיגרם לקופים המוחזקים בחוות מזור והשתכנעה שנדרשת התקשרות בדחיפות למניעת נזק של ממש, אשר יש להתחיל בביצועה בתוך שני ימי עבודה או פחות, עבור אחזקה, טפול לרבות כלכלת הקופים נשוא הבקשה, וזאת בהמשך להסבר היחידה המקצועית בפנייתה לוועדת המכרזים שקיימת סכנה ברורה ומידית לכך שהקופים יינטשו ויגרם להם נזק בלתי הפיך! בלתי הפיך כוונה עד כדי סכנת מוות! הדחיפות הינה למניעת נזק של ממש, ויש להתחיל בביצועה בתוך שני ימי עבודה או פחות.
6. המשרד והמדינה רואים בשמורת הקופים בע"מ (חל"צ) ובחוות מזור (חוות בי.אפ.סי בע"מ) כאחראים לקיומם של הקופים כמי שקיבלו היתרים כדין להחזיק בקופים.
7. כאמור בהחלטות קודמות, העברת הכספים לפי ההתקשרות שבנדון, שהינה לפני משורת הדין, מותנת בקבלת התחייבות מחודשת מפורשת מטעם שמורת הקופים בע"מ (חל"צ), כי לא תנטוש את הקופים במהלך תקופה זו וכי הסכום המדובר יועבר לטובת אחזקת הקופים בלבד ובכפוף להגשת בקשת תמיכה על ידי העמותה.

המשרד להגנת הסביבה
פרוטוקול החלטת ועדת מכרזים מיום 17.12.2018

8. עוד יודגש כי התשלום יבוצע בכפוף לחשבונות מתאימות שיניחו את דעתם של היחידה המקצועית וחשב המשרד, ובכל מקרה רק בעבור טיפול והחזקת הקופים, בהתאם לסטנדרט בו מטופלים כיום (- מזון והובלתו, שכר למטפלים, וטרינר וטיפולים וטרינריים, ציוד מתכלה, חשבונות כגון מים גז חשמל ואגרות, דמי שכירות, תחזוקה ופינוי אשפה) והכל בהתאם לתנאי ההתחייבות שיצאה ביום 19.9.17 ובכפוף למבחני התמיכה.
9. יש לכלול בתנאי הזמנת הרכש, בנוסף לכל האישורים הנדרשים בדרך כלל, את התנאים הנ"ל וכן לציין את הזכות של המשרד לביצוע ביקורות במקום לבדיקת עמידה בסטנדרט הנדרש. המשרד ישקול צעדיו על פי דין במידה ולא תעמוד חל"צ שמורת הקופים בדרישות המקצועיות או המנהליות של המשרד.
10. ועדת המכרזים רושמת לפנייה כי אין באישור זה כדי לפתור את חובתה של החל"צ לפעול בהקדם לצורך הגשת בקשת תמיכה מהמשרד לפי מבחני התמיכה שפורסמו ולצורך קבלת הכספים מהמדינה במסלול התמיכות (ככל שבקשתה תאושר) והכל בהתאם ובהמשך לפסק הדין של בג"ץ מיום 19.7.17 לעניין המשך ההתקשרות בנושא הקופים.
11. שווי ההתקשרות הינו עד 736 אלף ₪ כולל מע"מ לתקופה של עד ארבעה חודשים מיום אישור ועדת הפטור המשרדית או עד לזכיית העמותה בקול קורא החדש שפורסם והוצאת התחייבות מתאימה, לפי המוקדם מבניהם.
- יצוין שוב כי מבחני התמיכה פורסמו לצורך הסדרת הנושא לטובת קיומם של הקופים והמשרד יפעל להמשך התהליך והוצאת התחייבות מתאימה בהקדם האפשרי.
12. למען הסר ספק, כי אין באישור זה כדי להוות אישור להעברת כספים לעמותה בדיעבד ובגין החדשים מאז סיום תוקף ההתחייבות הקודמת.
13. **לסיכום:** ועדת המכרזים ממליצה לוועדת הפטור המשרדית להחליט על אישור הבקשה בהיקף והתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כמפורט לעיל. שוב יודגש, כי אין בהעברת הכספים ע"י המשרד ושריון התקציב העתידי כדי להוות באחריות כלשהי מצידה בנושא קיומם של הקופים; ואין בהעברתם כדי לגרוע מאחריות שמורת הקופים בע"מ (חל"צ) בהיותם הגורמים האחראים לקיומם של הקופים כמי שקיבלו היתרים כדין להחזיק בקופים.

סיווג ההתקשרות: ☐ מכרז פומבי ☐ מכרז סגור ☒ פטור ממכרז ☐ אינה טעונה מכרז ☐ הליך בירור מחירים	הוראות לרכז הוועדה: X ליידע את הסמנכ"ל הרלבנטי X ליידע את האגף המזמין ☐ ליידע גורם אחר במשרד ☐ דיווח למנהל הרכש
---	--

הערות נוספות: חתימה על הסכם התקשרות/התחייבות/ביצוע הזמנה בפועל/מספק/נותן שירותים מותנית בהמצאת כל המסמכים הדרושים על פי דין ובהתאם להוראות התכ"ס הכספי והמשקי ובאישור תקציבי.

 עו"ד איציק סיף, נציגת היועמ"ש	 רו"ח ענבל ברמי, חשב המשרד	 אלעזר עמיחי, יו"ר הוועדה
 17.12.18	 17.12.18	 17.12.18

כתבה: עדי נדב, מרכזת ועדת המכרזים

המשרד להגנת הסביבה
פרוטוקול החלטת ועדת מכרזים מיום 17.12.2018



משרד/יחידה		יחידה מזמינה
המשרד להגנת הסביבה		הגנה על בעלי חיים
פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'		תאריך
178/17 התקשרות דחופה בפטור ממכרז לפי תקנה 23(2) לתח"מ עם חל"צ שמורת הקופים עבור אחזקה וטיפול וכלכלת קופים הנמצאים בבעלותם (כ 1200 קופים)		24.12.18
רשמה		עדי נדב, מרכזת ועדת המכרזים

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה את פרוטוקול ועדת המכרזים מיום 17.12.18 המצורף כחלק בלתי נפרד מפרוטוקול זה;

✓ מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה : 3 תקנת משנה : (2) לתח"מ

הננו חברי ועדת הפטור המשרדית בישיבתנו מיום 24.12.18 מאשרים את ההתקשרות עם חל"צ שמורת הקופים, לפי תקנה 23(2) לתח"מ : **"התקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, אשר יש להתחיל בביצועה בתוך שני ימי עבודה או פחות בהיקף ולתקופה המזערניים הנדרשים"**, עבור אחזקה, טיפול לרבות כלכלת הקופים נשוא הבקשה, בנסיבות שבהן ההתקשרות נדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, והכל בכפוף לתנאים הקבועים בהחלטת ועדת המכרזים מיום **17.12.2018** סך ההתקשרות הינו עד 736 אלף ₪ לתקופה של עד ארבעה חודשים (עד 184 אלף ₪ לחודש). תקופת ההתקשרות הינה עד לארבעה חודשים או עד לזכיית החל"צ שמורת הקופים במבחני התמיכות (לפי מבחני התמיכה שפירסם המשרד) והוצאת התחייבות מתאימה, לפי המוקדם מביניהם, והכל בהתאם להחלטות ועדת המכרזים שניתנה בנושא וצוינה לעיל. אין באישור זה כדי להוות אישור להעברת כספים לעמותה בדיעבד ובגין החדשים מאז סיום תוקף ההתחייבות הקודמת. החלטה זו תיכנס לתוקפה מיד עם פרסומה לפי תקנה 11 לתח"מ.

☐ לא מאשרת את ההתקשרות מנימוקים הבאים :

שם	מנכ"ל המשרד	יועצת משפטית	חשב
ישראל דנציגר	עו"ד/דלית דרור	רו"ח שי מילמן	
חתימה			

שי מילמן
חשב
המשרד להגנת הסביבה